



คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ที่ ๑๔/๒๕๖๔

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขถึง ฉบับที่ ๗ พ.ศ.๒๕๖๒ องค์การบริหารส่วนตำบลอาจออกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล และอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๒ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๓ แห่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๐ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในออกข้อกำหนดในการกำกับดูแลการประกอบกิจการใดหรือการกระทำใดต้องได้รับการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น นั้น

ในการนี้ เพื่อให้การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการปรับปรุงข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น ดังรายชื่อต่อไปนี้

- | | |
|---------------------------|---------------------|
| ๑. นายก อบต.หาดส้มแป้น | ประธานกรรมการ |
| ๒. ปลัด อบต.หาดส้มแป้น | กรรมการ |
| ๓. หัวหน้าสำนักปลัด | กรรมการ |
| ๔. ผู้อำนวยการกองคลัง | กรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการกองช่าง | กรรมการ |
| ๖. นักวิชาการสาธารณสุข | กรรมการและเลขานุการ |
| ๗. นักวิชาการตรวจสอบภายใน | ผู้ช่วยเลขานุการ |

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้ เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๔

๗๔

(นายพนัส แต้พานิช)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

กรรมา

สมถ์

๓

๓

๓

๓

๓

๓

๓

๓

๓

ร่าง/พิมพ์.....

ทาน.....

ตรวจ.....



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ.....สำนักปลัด.....องค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น.....
ที่.....รณ ๗๑๙๐๑/-..... วันที่.....๑๘ มกราคม ๒๕๖๔.....
เรื่อง.....เชิญประชุมจัดทำร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น.....

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ตามที่คณะกรรมการทบทวน ปรับปรุง หรือเปลี่ยนแปลงภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น ได้มีมติให้ปรับปรุงข้อบัญญัติฯ ของ อบต.หาดส้มแป้น ในการประชุมเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๔ ปรับปรุงหรือตราข้อบัญญัติ อบต. ซึ่งได้ประกาศใช้มาเป็นระยะเวลานาน และปัจจุบันกิจการในเขตขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น เกิดขึ้นเป็นจำนวนมากและมีความหลากหลายประเภท จำเป็นต้องปรับปรุงหรือตราข้อบัญญัติท้องถิ่นขึ้นใหม่ เพื่อใช้เป็นข้อกำหนดในการกำกับดูแลการประกอบกิจการใดหรือการกระทำใดต้องได้รับการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น เพื่อใช้ควบคุมกิจการในเขตพื้นที่ จึงได้จัดทำคำสั่ง อบต.หาดส้มแป้น ที่ ๑๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานปรับปรุงข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น เพื่อปรับปรุงหรือจัดทำข้อบัญญัติใช้บังคับในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมายเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล นั้น

ในการนี้ ให้การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอเชิญคณะทำงานปรับปรุงข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น ประชุมเพื่อปรึกษาหารือและจัดทำร่างข้อบัญญัติฯ ในวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน

ก.ท.ด.

(นางสาวสุภาวดี เอียดศรี)

นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

ความเห็นหัวหน้าสำนักปลัด อบต.

ท.ร.ม.

(นางพุทธรัตน์ ชูศรี)

หัวหน้าสำนักปลัด อบต.

ความเห็นปลัด อบต.หาดส้มแป้น

ท.ท.น.

(นางนนทกช ครุอำโพธิ์)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ความเห็นนายก อบต.

ท.ก.บ.

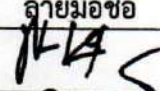
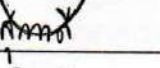
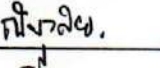
(นายพนัส แต้พานิช)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ทราบ
แจ้งไว้

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม
คณะกรรมการปรับปรุงข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔
ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ผู้มาประชุม

ที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	ลายมือชื่อ	หมายเหตุ
๑	นายพนัส แต่พานิช	นายก อบต.หาดส้มแป้น		
๒	นางนนทกช ครุอำโพธิ์	ปลัด อบต.หาดส้มแป้น		
๓	นางพุทธรัตน์ ชูศรี	หัวหน้าสำนักปลัด		
๔	น.ส.จรัสจิตร์ แก้วนาบอน	ผู้อำนวยการกองคลัง		
๕	นายสมพร มิ่งแก้ว	ผู้อำนวยการกองช่าง		
๖	น.ส.สุภาวดี เอียดศรี	นักวิชาการสาธารณสุข		
๗	น.ส.ณัฐวลัย ชวนะพงศ์	นักวิชาการตรวจสอบภายใน		

รายงานการประชุม
คณะกรรมการปรับปรุงข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น
ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔

เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔
ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ผู้มาประชุม

๑. นายพนัส	แต่พานิช	นายก อบต.หาดส้มแป้น
๒. นางนันทกช	ครุอำโพธิ์	ปลัด อบต.หาดส้มแป้น
๓. นางพุทธรัตน์	ชูศรี	หัวหน้าสำนักปลัด
๔. น.ส.จิ่งจิตร	แก้วนาบอน	ผู้อำนวยการกองคลัง
๕. นายสมพร	มิ่งแก้ว	ผู้อำนวยการกองช่าง
๖. น.ส.สุภาวดี	เอียดศรี	นักวิชาการสาธารณสุข
๗. น.ส.ณัฐวีย์	ชวนะพงศ์	นักวิชาการตรวจสอบภายใน

เริ่มประชุม เวลา ๑๐.๐๐ น.

นายพนัส แต่พานิช นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น ประธานกรรมการ กล่าวเปิดการประชุม เรื่อง การปรับปรุงหรือยกร่างข้อบัญญัติขององค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น

ประธาน

ตามคำสั่ง อบต.หาดส้มแป้น ที่ ๑๔/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานปรับปรุง ข้อบัญญัติของ อบต.หาดส้มแป้น เดิมองค์การบริหารส่วนตำบล หาดส้มแป้น ได้ประกาศใช้ข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ดังนี้

๑. ข้อบัญญัติตำบลฯ เรื่อง ควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสม อาหาร พ.ศ. ๒๕๔๑

๒. ข้อบัญญัติตำบลฯ เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ.๒๕๕๔

๓. ข้อบังคับตำบล ว่าด้วยการเก็บภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ค่าธรรมเนียม ใบอนุญาตขายสุรา และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในการเล่นการพนัน พ.ศ.๒๕๔๒

๔. ข้อบังคับตำบล ว่าด้วยการกำหนดอัตราการเรียกเก็บภาษีอากรและ ค่าธรรมเนียมเพิ่มขึ้น พ.ศ.๒๕๔๐

ปัจจุบันองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น มีข้อบัญญัติตำบลทั้งหมด จำนวน ๔ เรื่อง และจะเห็นได้ว่าประกาศใช้มาเป็นระยะเวลานานพอสมควรแล้ว ที่ประชุมมีความเห็นอย่างไรบ้าง

ผอ.กองคลัง

อบต.หาดส้มแป้น ตราข้อบัญญัติฯ ใช้บังคับกิจการในเขตพื้นที่ มาเป็นระยะเวลานานแล้ว เห็นควรปรับปรุง และตราเพิ่มคะ

หัวหน้าสำนักปลัด

เห็นควรยกเลิก เพราะเนื่องจากใช้มาเป็นระยะเวลานานเกินไป ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงด้าน กฎหมายที่เกี่ยวข้องหลายตัว

ผอ.กองช่าง...

ผอ.กองช่าง

เห็นด้วยครับ

ปลัด อบต.

การตราข้อบัญญัติท้องถิ่น เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้รับการกระจายอำนาจจากส่วนกลาง มีความเป็นอิสระสามารถตัดสินใจ พัฒนาตนเอง และมีอำนาจในการบริหารจัดการปกครองตนเอง จึงมีอำนาจในการตราข้อบัญญัติ กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ มาบังคับใช้ในเขตพื้นที่รับผิดชอบตนเองได้ ภายใต้ขอบเขตของกฎหมายที่ให้อำนาจไว้ ข้อบังคับหรือกฎหมายที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ตราขึ้น โดยอาศัยอำนาจแห่งกฎหมายที่มีลำดับชั้นที่สูงกว่า เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด กฎกระทรวง ประกาศกระทรวง แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ ต้องตรา ขึ้นตามกระบวนการที่กฎหมายกำหนดไว้ด้วย กล่าวคือ ต้องตราโดยสภาท้องถิ่น ซึ่งเป็นองค์กรที่มาจากการเลือกตั้งของประชาชน จึงเป็นองค์กรที่จะสะท้อนความต้องการของประชาชนในการตรากฎหมายของท้องถิ่นนั้น ในการตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องยึดหลัก ๔ ประการ คือ

๑. ต้องมีบทบัญญัติแห่งกฎหมายให้อำนาจไว้อย่างชัดเจน หมายความว่า ต้องมีบท กฎหมายที่มี ลำดับที่สูงกว่ากฎหมายระดับท้องถิ่นบัญญัติให้อำนาจไว้ ไม่ว่าจะเป็นพระราชบัญญัติ ที่จัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น หรือพระราชบัญญัติอื่นๆ ที่ให้อำนาจแก่ราชการส่วนท้องถิ่น ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น หรือเป็นกฎกระทรวงที่ให้อำนาจแก่ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อกำหนด ของท้องถิ่น เช่น พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๓๕ บัญญัติว่า “เพื่อ ประโยชน์ในการควบคุมกำกับกิจการตลาดให้ราชการส่วนท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อกำหนดของท้องถิ่น ดังต่อไปนี้...” เป็นต้น

๒. ต้องตราข้อกำหนดของท้องถิ่นตามกรอบแห่งบทบัญญัติของกฎหมายที่ให้อำนาจ นั้น หมายความว่า จะออกข้อกำหนดของท้องถิ่นเกินกว่าที่บทบัญญัติแม่บทให้อำนาจไว้ไม่ได้ เช่น กฎหมายกำหนดให้ออกข้อกำหนดของท้องถิ่น ว่าด้วย อัตราค่าธรรมเนียมต้องไม่เกินกว่ากฎกระทรวง ท้องถิ่นจะตราข้อกำหนด อัตราค่าธรรมเนียมโดยไม่รอให้กฎกระทรวงออกก่อนไม่ได้ และจะกำหนด อัตราที่เกินกว่าอัตราในกฎกระทรวง ก็ไม่ได้ หากกระทำลงไปข้อกำหนดของท้องถิ่นฉบับนั้น ก็ไม่มีผลบังคับใช้ เป็นต้น

๓. ต้องตราข้อกำหนดของท้องถิ่นตามขั้นตอนและกระบวนการตามที่กฎหมายกำหนด หมายความว่า จะดำเนินการตราข้อกำหนดของท้องถิ่นโดยลำดับขั้นตอน หรือ ละเอียดต่อ กระบวนการที่กฎหมายกำหนดไว้ มิได้ เช่น การตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องผ่าน ความเห็นชอบของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอ จะไม่ผ่านนายอำเภอ แล้วประกาศ ใช้ข้อกำหนดของท้องถิ่นนั้น ก็จะไม่มีผลบังคับใช้ เป็นต้น

๔. ต้องยึดหลักการที่ว่า “ไม่มีกฎหมาย ไม่มีโทษ ไม่มีความผิด” หมายความว่า กรณีที่กฎหมายให้อำนาจแก่ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อกำหนดของท้องถิ่นในเรื่องใด หากราชการ ส่วนท้องถิ่นนั้น ยังไม่ตราข้อกำหนดของท้องถิ่นในเรื่องนั้นๆ ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ย่อม ไม่มีบทบัญญัติที่จะบังคับในเรื่องนั้นในเขตท้องถิ่นนั้น หมายความว่า

ประชาชน...

ปลัด อบต.

ประชาชนย่อมไม่มีความผิดอันเนื่องมาจากการกระทำในเรื่องนั้นๆ กล่าวคือ กรณีที่ประชาชนทิ้งสิ่งปฏิกูลมูลฝอยในที่หรือ ทางสาธารณะ ก็จะไม่มีความผิด หากท้องถิ่นนั้นไม่มีข้อกำหนดของท้องถิ่นที่ออกตามมาตรา ๒๐(๑) ว่าด้วย การห้ามมิให้มีการทิ้งสิ่งปฏิกูลมูลฝอยในที่หรือทางสาธารณะ เป็นต้น

ฉะนั้น จึงควรตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น เพื่อใช้ควบคุมดูแลเขต พื้นที่ตำบลหาดส้มแป้น

นายก.สาธารณสุข

ตามที่ได้สำรวจกิจการที่อยู่ในเขตตำบลหาดส้มแป้น มีกิจการที่เข้าหลักเกณฑ์ต้องขออนุญาต และต้องได้รับการตรวจสอบเพื่อควบคุมให้ถูกต้อง ซึ่งพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๐ ได้กำหนดให้ปลัด อบต. เป็นเจ้าพนักงานสาธารณสุข และนายก อบต. เป็นเจ้าพนักงานท้องถิ่น มีอำนาจต่างๆ เกี่ยวกับการออกใบอนุญาต ออกคำสั่ง ตรวจตราดูแล และอำนาจอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องออกข้อบัญญัติฯ

หัวหน้าสำนักปลัด

ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๖๖ มาตรา ๖๘ และมาตรา ๗๑ และพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ.๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๓ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในออกข้อกำหนดในการกำกับดูแลการประกอบกิจการใดหรือการกระทำใดต้องได้รับการอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงมีความเห็นควรดำเนินการตราข้อบัญญัติฯ ที่เกี่ยวข้องกับงานด้านสาธารณสุขก่อน เนื่องจากเป็นภารกิจที่สำคัญและเร่งด่วน

มติที่ประชุม

เห็นชอบตามเสนอ ดังนี้

- ยกเลิกข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล จำนวน ๒ เรื่อง

๑. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง ควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ. ๒๕๔๑

๒. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๕๔

- ตราข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลใหม่ จำนวน ๖ เรื่อง

๑. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง ควบคุมสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร

๒. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย

๓. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง การควบคุมกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ

๔. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง การควบคุมการเลี้ยงหรือปล่อยสัตว์

๕. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง การควบคุมตลาด

๖. ข้อบัญญัติ อบต.หาดส้มแป้น เรื่อง การควบคุมเหตุรำคาญ

ประธาน...

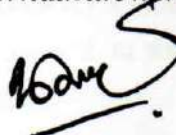
ประธาน มอบนักวิชาการสาธารณสุข และนักวิชาการตรวจสอบภายใน ไปศึกษาข้อกฎหมายต่างๆ
ที่เกี่ยวข้อง และจัดทำร่างให้คณะกรรมการในคราวต่อไป เพื่อนำร่างไปปรึกษาพิ จารณ์รับ
ฟังความคิดเห็นจากประชาชนต่อไป

นวก.สาธารณสุข รับทราบ

นักวิชาการตรวจสอบ รับทราบ

เลิกประชุม เวลา ๑๑.๓๐ น.

(ลงชื่อ)  ผู้จัดรายงานการประชุม
(นางสาวสุภาวดี เอี่ยมศรี)
นักวิชาการสาธารณสุข
กรรมการและเลขานุการ

(ลงชื่อ)  ผู้ตรวจรายงานการประชุม
(นางนันทกช ชุรอำโพธิ์)
ปลัด อบต.หาดส้มแป้น
กรรมการ

(ลงชื่อ)  ผู้รับรองรายงานการประชุม
(นายพนัส แต้วพานิช)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลหาดส้มแป้น
ประธานกรรมการฯ